



Муниципальное образование "город Железногорск" Курской области

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

города Железногорска Курской области

307170 Курская область, г. Железногорск, ул. Рокоссовского, дом 56 тел.(факс): 8(47148)7-71-14; E-mail: kspzhel@mail.ru

Утвержден
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
города Железногорска
от 30 декабря 2020 г. № 96

Отчет № 13

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит в сфере закупок за 9 месяцев 2020 года»**

25 декабря 2020 года

город Железногорск

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.13 раздела 3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Железногорска Курской области на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железногорска Курской области 17.01.2020 № 4.

Предмет мероприятия:

Деятельность заказчиков по исполнению бюджетных и иных средств на закупки товаров (работ, услуг), осуществляемая в соответствии с федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цели мероприятия:

1. Сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта аудита (контроля) на системной и регулярной основе в рамках осуществления основных полномочий, определённых частью второй статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2. Анализ закупок муниципальными заказчиками при разработке проектно-сметной документации.

Объекты мероприятия:

1. Муниципальные органы, муниципальные казенные учреждения, действующие от имени муниципального образования «город Железногорск», уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с

бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

2. Бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия и иные юридические лица, определённые в статье 15 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляющие закупки, в том числе с учётом положений статьи 266.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исследуемый период: 9 месяцев 2020 года.

Сроки проведения мероприятия: с 23 октября 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Результаты мероприятия:

1. Общая информация

Статья 98 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает проведение контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок.

Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Для анализа использованы следующие информационные источники:

1) законодательство о контрактной системе, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок, включая нормативные акты органов местного самоуправления муниципального образования город Железнодорожный;

2) единая информационная система (далее – ЕИС);

3) информация о заключенных контрактах за 9 месяцев 2020 года, представленная учреждениями города Железнодорожного;

4) бюджет города Железнодорожного на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.

Аудит проведен с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 5 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железнодорожного от 17.01.2020 № 7.

Отчеты муниципальными заказчиками предоставляются на основании Порядка составления и представления годовой и квартальной отчетности о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железнодорожного от 01.04.2016 № 31 (в редакции распоряжения от 31.01.2017 № 8).

Сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта аудита (контроля) на системной и регулярной основе в рамках осуществления основных полномочий, определенных частью второй статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществлен в отношении 61 казенного

учреждения, 8 бюджетных учреждений, 1 автономного и 3 унитарных предприятий, осуществивших за 9 месяцев 2020 года мероприятия в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Следует отметить, что в статистической информации (пункт 1.1 и 1.2.) имеются риски недостоверной информации в связи с ошибками в предоставляемых объектами аудита сведениях о проведенных закупках.

Представление таких сведений (информации) в искаженном виде является административным правонарушением, предусмотренным статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В процессе аудита закупок за 9 месяцев было возбуждено четыре административных производства по статье 19.7 КоАП РФ в отношении ответственных должностных лиц, судом назначены наказания в виде предупреждений.

Цель 1. Сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта аудита (контроля) на системной и регулярной основе в рамках осуществления основных полномочий, определённых частью второй статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

1.1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Железногорска

Согласно информации, представленной муниципальными учреждениями города Железногорска, всего за 9 месяцев 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключено 3500 муниципальных контрактов на общую сумму 550 204,1 тыс. рублей, что на 158 026,4 тыс. рублей больше (28,7%), чем в I полугодие 2020 года (392177,7) и на 30147,1 тыс. рублей (5,4%) меньше, чем за тот же период 2019 года (580 351,2 тыс. рублей). Исполнение составило 306848,2 тыс. рублей или 55,7 процентов, что незначительно выше исполнения того же периода 2019 года (52,2 %).

Информация о закупках муниципальными учреждениями за 9 месяцев 2020 года представлена в приложении 1 к настоящему Отчету.

Всего за 9 месяцев 2020 года осуществлено:

- 102 закупки конкурентными способами определения поставщиков на общую сумму 247965,9 тыс. рублей, что составляет 45,1 процентов от всей суммы заключенных контрактов. В 2019 году процент закупок конкурентным способом составлял 47,2 %. При этом процент экономии от начальной максимальной цены контракта (относительная экономия) составил 6,6 % (17671,1 тыс. рублей) при 1,2 % в тот же период 2019 года и 1,9 % в I полугодии 2020 года.

- 3398 закупок у единственного поставщика на общую сумму 302238,1 тыс. рублей или 54,9 процентов от общей суммы заключенных контрактов, что на 182 закупки больше, чем в 2019 году, но при этом по общей сумме заключенных контрактов на 3981,5 тыс. рублей меньше, чем за тот же период 2019 года.

Частью 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);
- 2) аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион);
- 3) запрос котировок;
- 4) запрос предложений.

Долевое соотношение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в общем объеме конкурентных закупок распределились следующим образом (по цене заключенных контрактов):

- открытый конкурс – 42,62 %;
- электронный аукцион – 39,62 %;
- конкурс с ограниченным участием – 17,73 %;
- запрос котировок – 0,03 %.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляются заказчиком на основании статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Муниципальными заказчиками города Железнодорожска неконкурентные закупки осуществляются по девяти пунктам из пятидесяти пяти, установленных законом, а именно по пунктам 1, 4, 5, 8, 9, 14, 22, 23, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам анализа информации, представленной муниципальными учреждениями города Железнодорожска, установлено нарушение пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» по итогам 9 месяцев, осуществления закупок, превысила установленные законом ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 14» согласно отчету (исх. от 22.10.2020 года № 330), предоставленного на основании Порядка составления и представления годовой и квартальной отчетности о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска от 01.04.2016 № 31 (в редакции распоряжения от 31.01.2017 № 8) осуществило:

- 42 закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 070 615,20 рублей, что превышает

установленный предел на 70615,20 рублей. СГОЗ на 01.10.2020 года составляет 5596932,00 рублей. Допустимая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ доля в 10 % от СГОЗ соответствует сумме в размере 559693,20 рублей.

- 19 закупок в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 5889569,70 рублей, что превышает установленный предел на 889569,70 рублей. СГОЗ на 01.10.2020 года составляет 5596932,0 рублей. Допустимая в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ доля в 50 % от СГОЗ соответствует сумме в размере 2 944 784,8 рублей.

Нарушение установленных законом ограничений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Доля неконкурентных закупок в общем объеме неконкурентных закупок в порядке убывания составила (по сумме контрактов):

- по пункту 5 – 33,2 %;
- по пункту 4 – 26,4 %;
- по пункту 8 – 19,4 %;
- по пункту 29 – 18,5 %;
- по пункту 14 – 2,2 %;
- по пункту 1 – 0,1 %;
- по пункту 9 – 0,1 %;
- по пункту 23 – 0,06 %;
- по пункту 22 – 0,04 %.

Основная доля закупок осуществляется по пунктам 4, 5, 8, 29, которые составляют 97,5 % от всех закупок неконкурентным способом.

Наименьшую долю в неконкурентных закупках занимают закупки в соответствии с пунктами 22 и 23 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (по 0,04 % и 0,06 % соответственно).

Необходимо отметить положительную практику одного казенного учреждения, осуществившего три закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и четыре закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием программного модуля «Малые закупки» в региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области».

Порядок организации работы по осуществлению закупок малого объема в региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области» утвержден Постановлением Администрации Курской области от 10 декабря 2019 г. № 1235-па «О порядке осуществления закупок малого объема заказчиками Курской области» (в редакции постановлений от 04.03.2020 № 197-па, от 09.04.2020 № 361-па).

В результате проведенных торгов сумма экономии составила по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 44,39 тыс. рублей или 16 %, по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1,6 тыс. рублей или 0,3 %.

1.2. Закупки товаров, работ, услуг, осуществленные муниципальными унитарными предприятиями города Железногорска

Согласно информации, представленной тремя муниципальными унитарными предприятиями города Железногорска из восьми, всего за 9 месяцев 2020 года в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключено 32 муниципальных контракта, что на 4 контракта больше, чем за I полугодие 2020 года. Общая сумма заключенных контрактов составила 6046,3 тыс. рублей, что на 166,8 тыс. рублей меньше, чем в I полугодии 2020 года (6213,1 тыс. рублей). Уменьшение связано с уменьшением сумм контрактов на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Исполнение в анализируемом периоде составило 3837,6 тыс. рублей, или 63,5 %.

Из представленных в приложении данных следует, что применение конкурентных процедур связано с проведением открытого конкурса, необходимого для осуществления аудита в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», согласно которому муниципальные унитарные предприятия осуществляют отбор исполнителя для проведения обязательного аудита не реже, чем один раз в пять лет путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ. Цена контракта по проведенному электронному аукциону соответствует НМЦК, следовательно, экономии средств не достигнуто.

Закупки у единственного поставщика унитарными предприятиями осуществлены по пунктам 1, 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в общем количестве 28 контрактов.

Информация о контрактах, заключенных муниципальными унитарными предприятиями за 9 месяцев 2020 года, представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

Всего за 9 месяцев 2020 года осуществлено:

- 4 закупки - конкурентными способами определения поставщиков на общую сумму 172,5 тыс. рублей, что составляет 2,9 % от всей суммы заключенных контрактов;

- 28 закупок - у единственного поставщика на сумму 6046,3 тыс. рублей или 97,1 % от общей суммы заключенных контрактов.

Общая сумма экономии в результате проведения конкурентных процедур (часть 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ) составила 55666,00 рублей, что составляет 41,3 процентов от начальной максимальной

цены контракта, которая осталась на уровне 1 полугодия 2020 года.

1.3 Анализ преимущественных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Предоставленные муниципальными казенными и бюджетными учреждениями данные о заключенных контрактах за исследуемый период позволяют выделить преимущественных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по количеству муниципальных контрактов и по общей сумме заключенных контрактов.

Данные о преимущественных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд по количеству и общей сумме муниципальных контрактов представлены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Преимущественные поставщики (подрядчики, исполнители) в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд по количеству муниципальных контрактов за 9 месяцев 2020 года

№ п/п	Наименование контрагента	Количество заключенных контрактов, шт.	Удельный вес в общем кол-ве контрактов, %	Кол-во контрактов на 1 заказчика шт.
1	ООО «Комбинат питания учащихся»	259	7,4	3,5
2	ПАО «Ростелеком»	156	4,5	2
3	МУП «Витафарм»	145	4,1	2
4	ООО «София»	140	4	2
5	МУП «Гортеплосеть»	132	3,7	1,5

Из представленных в таблице 2 данных следует, что муниципальные учреждения за 9 месяцев 2020 года заключали контракты преимущественно с ООО «Комбинат питания учащихся», ПАО «Ростелеком», МУП «Витафарм», ООО «София», МУП «Гортеплосеть». На одного заказчика приходится 3 контракта ООО «Комбинат питания учащихся» и более 1 контракта остальных поставщиков.

Таблица 2

Преимущественные поставщики (подрядчики, исполнители) в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд по общей сумме муниципальных контрактов за 9 месяцев 2020 года

№ п/п	Контрагент	Общая цена контрактов тыс. руб.	Удельный вес к общей цене заключенных контрактов, %
1	2	3	4

1	2	3	4
1	ООО «Комбинат питания учащихся»	44443,5	8,1
2	ООО «ГЕОВОДСТРОЙ»	37182,4	6,7
3	МУП «Гортеплосеть»	34114,3	6,2
4	ООО «РЭК»	31873,8	5,8
5	ООО «СПЕЦРЕМСТРОЙ»	23011,4	4,2

Из приведенных в таблице 2 данных можно сделать вывод о том, что в анализируемом периоде, как и в 1 квартале и полугодии 2020 года наибольшую долю по исследуемому критерию занимают контракты, заключенные с ООО «Комбинат питания учащихся» - 8,1 %. Долю более 6 процентов имеют ООО «Геоводстрой» и МУП «Гортеплосеть».

Цель 2. Анализ закупок муниципальными заказчиками при разработке проектно-сметной документации.

По вопросу 1. Основание проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации.

Согласно отчетам, представленным в Контрольно-счетную палату в соответствии с Порядком составления и представления годовой и квартальной отчетности о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железногорска от 01.04.2016 № 31, муниципальные контракты о предоставлении государственной услуги по проведению проверки сметной документации в период с 01.01.2020 по 01.10.2020 года заключили 7 объектов аудита. Всего заключено 18 договоров. Из них:

- 8 договоров для проведения проверки сметной стоимости в соответствии с постановлением Администрации Курской области № 338-па от 17.04.2019 «О порядке проведения проверки сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства в случаях, когда такая сметная стоимость не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ»;

- 10 договоров для проведения проверки сметной документации в соответствии с постановлением Администрации Курской области № 187-па Постановление Администрации Курской области от 07.03.2018 № 187-па «О проведении проверки достоверности определения сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий при реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (вместе с «Порядком проведения автономным учреждением Курской области «Государственная экспертиза проектов Курской области» проверки достоверности определения сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий при реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», которые не относятся к объектам капитального строительства»).

Исполнителем по договорам является автономное учреждение Курской области «Государственная экспертиза проектов Курской области», полномочия которого установлены Законом Курской области «Об установлении полномочий автономного учреждения Курской области «Государственная экспертиза проектов Курской области» по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства» от 26.09.2017 года № 51-ЗКО. В соответствии со статьей 1 вышеуказанного закона полномочия автономного учреждения установлены с целью обеспечения государственных и муниципальных закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ.

Согласно части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства сметная стоимость подлежит проверке на предмет достоверности в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Пунктом 27 (4) Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость капитального ремонта объектов капитального строительства в случае, если такой капитальный ремонт включает:

а) замену и (или) восстановление всех видов строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) или замену и (или) восстановление всех строительных конструкций (за исключением несущих строительных конструкций) в совокупности с заменой отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

б) замену и (или) восстановление всех видов систем инженерно-технического обеспечения или всех видов сетей инженерно-технического обеспечения;

в) изменение всех параметров линейного объекта, которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования такого объекта и при котором не требуется изменение границ полосы отвода и (или) охранной зоны такого объекта.

Согласно подпункту «б» пункта 27 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 проверка достоверности сметной стоимости может проводиться и отдельно от оценки соответствия проектной документации.

Проведение проверки сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства, когда такая сметная стоимость не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ регламентировано постановлением

Администрации Курской области от 17.04.2019 № 338-па и распространяет свое действие на объекты капитального строительства, находящиеся в государственной собственности Курской области. Пунктом 4 Постановления Администрации Курской области от 17.04.2019 № 338-па главам муниципальных образований, являющихся получателями средств из областного бюджета на софинансирование расходов по проведению ремонтов объектов капитального строительства муниципальной собственности рекомендовано, руководствоваться Порядком проведения проверки сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности Курской области, в случаях, когда такая сметная стоимость не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, утвержденного вышеуказанным постановлением (далее по тексту – постановление Администрации Курской области № 338-па). Предметом такой проверки является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации по ремонту объектов капитального строительства, в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, включенным в дефектные ведомости.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ внесены изменения, устанавливающие необходимость проверки достоверности сметной стоимости при закупках финансируемых с привлечением бюджетных средств работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, если сметная стоимость превышает 10 млн. рублей (если не превышает - проверка нужна при условии, что ее проведение предусмотрено в контракте).

Отсюда следует, что при проведении капитальных ремонтов объектов капитального строительства необходимо проведение проверки достоверности сметной стоимости в случаях установленных в Постановлении Правительства № 145, проверка сметной стоимости ремонтов объектов капитального строительства, когда такая сметная стоимость не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса в отношении муниципальных образований носит рекомендательный характер.

Проверка достоверности сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» регламентирована Постановлением Администрации Курской области от 07.03.2018 № 187-па (далее по тексту – постановление Администрации Курской области № 187-па). Пунктом 2 вышеуказанного постановления рекомендовано главам муниципальных образований осуществлять проверку достоверности

сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Правила, утвержденные вышеуказанным постановлением, регулируют порядок проведения автономным учреждением Курской области «Государственная экспертиза проектов проверки достоверности определения сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, которые не относятся к объектам капитального строительства и в отношении которых подготовка проектной документации не является обязательной, при реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Отсюда следует, что указанный Порядок для органов местного самоуправления носит рекомендательный характер.

Согласно Письму Минстроя России от 21.03.2017 № 9023-АЧ/04 «Об отдельных вопросах по разработке проектной документации и проведению проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» условие проверки достоверности сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий может быть включено в правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

На основании вышеизложенного следует, что в отношении муниципальных образований постановления Администрации Курской области № 338-па и № 187-па носят рекомендательный характер, однако в случаях заключения соглашения о предоставлении субсидий либо участия в конкурсе «Народный бюджет» в Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2016 № 732-па, условиями которого предусмотрена проверка достоверности сметной стоимости ремонта объекта капитального строительства, нормы постановлений носят обязательный характер.

Из семи муниципальных заказчиков, оплативших разработку проектно-сметной документации:

- два муниципальных дошкольных образовательных учреждения были участниками конкурса «Народный бюджет» по Соглашению о предоставлении субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на реализацию проекта «Народный бюджет» от 28.02.2020 г. № 3103, условиями которого было проведение проверки сметной стоимости капитального ремонта;

- трем дошкольным образовательным учреждениям предоставлены средства на софинансирование расходного обязательства муниципального образования для проведения капитального ремонта кровли в рамках Соглашения от 23.03.2020 № 3165 о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам для проведения капитального ремонта муниципальных образовательных организаций, условиями которого не

предусмотрено проведение проверки сметной стоимости капитального ремонта;

- одному дошкольному образовательному учреждению предоставлено софинансирование на реализацию мероприятий государственной программы «Доступная среда» Соглашением от 17.01.2020 № 387050001-2020-002, условиями которого не предусмотрено проведение проверки сметной стоимости;

- муниципальному казенному учреждению «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности города Железногорска» софинансирование на строительство (реконструкцию) дорог общего пользования местного значения предоставлены из средств субсидии из областного бюджета по Соглашению от 11.08.2020 № 03-14/10, условиями которого также не предусмотрено проведение проверки сметной стоимости ремонта объекта капитального строительства.

Отсюда следует, что только два учреждения обязаны были проводить проверку сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства.

Согласно пояснениям, представленным муниципальными дошкольными учреждениями, проведение рекомендованной проверки сметной стоимости в соответствии с постановлением Администрации Курской области № 338-па обусловлено необходимостью исполнения письма комитета образования и науки Курской области от 27.02.2020 № 2587, содержащего обязательство обеспечения завершения разработки проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы.

По вопросу 2. Анализ финансового обеспечения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

За 9 месяцев 2020 года объектами аудита осуществлено 8 закупок проверки сметной стоимости ремонтов объектов капитального строительства в случаях, когда такая сметная стоимость не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ на общую сумму 518,5 тыс. рублей, 3 закупки повторной проверки сметной документации на общую сумму 9,0 тыс. рублей и 7 закупок на проверку сметной документации на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий на общую сумму 70,0 тыс. рублей.

Общая сумма исполненных расходных обязательств бюджета города Железногорска по данному предмету закупки составила 597,5 тыс. рублей. Из них осуществлено:

1. 8 проверок сметной стоимости в соответствии с постановлением Администрации Курской области 338-па на общую сумму 518,5 тыс. рублей. Исполнителем является Автономное учреждение Курской области «Государственная экспертиза проектов Курской области». Заказчиками услуги

на проведение проверки сметной стоимости объектов капитального строительства являются 7 муниципальных учреждений (см. табл. 1).

Общая сумма средств выделенных на проведение работ по капитальному ремонту с разбивкой по источникам финансирования представлена в таблице 1.

Таблица 1

Объем финансирования капитального ремонта в учреждениях
города Железнодорожска на 01.10.2020 года

№ п/п	Наимено- вание учрежден ия	КБК	Сумма бюджетных ассигнований на капитальный ремонт на 01.10.2020, руб.	в том числе по типу средств, руб.			
				средства населения, ОФ "Милосердие"	городской	областной	федеральный
1	ДС № 8	700 07 01 03202L0270	1 822 519,00	0,00	182 252,00	213 235,00	1 427 032,00
2	ДС № 19	700 07 01 03202C1410	227 300,00	227 300,00	0,00	0,00	0,00
		700 07 01 05101C1434	500 000,00	500 000,00	0,00	0,00	0,00
3	ДС № 20	700 07 01 0320213050	896 352,00	0,00	0,00	896 352,00	0,00
		700 07 01 03202S3050	704 276,32	0,00	704 276,32	0,00	0,00
4	ДС № 22	700 07 01 0320213050	1 049 621,00	0,00	0,00	1 049 621,00	0,00
		700 07 01 03202S3050	824 702,00	0,00	824 702,00	0,00	0,00
		700 07 01 0320213604	1 045 294,80	0,00	0,00	1 045 294,80	0,00
		700 07 01 03202S3604	609 755,05	0,00	609 755,05	0,00	0,00
		700 07 01 03202S3604	87 108,15	87 108,15	0,00	0,00	0,00
5	ДС № 24	700 07 01 0320213604	1 773 318,00	0,00	0,00	1 773 318,00	0,00
		700 07 01 03202S3604	1 031 351,00	0,00	1 031 351,00	0,00	0,00
6	ДС № 32	700 07 01 0320213050	523 640,00	0,00	0,00	523 640,00	0,00
		700 07 01 03202S3050	411 431,68	0,00	411 431,68	0,00	0,00
7	Дирекция по строитель ству	2030503221F 255550	884866,00	0,00	50000	834866	0,00
		20304091120 1C1424	750000	0,00	750000	0,00	0,00
	Итого		13141535,0	814408,15	4563768,05	6336326,8	1 427 032,00

По результатам проведения проверки достоверности определения сметной стоимости в текущем уровне цен сметная стоимость капитальных ремонтов объектов капитального строительства уменьшилась на 2670,7 тыс. рублей или на 2,9 % (таблица 2).

Таблица 2

Объем финансирования сметной документации

Наименование учреждения	Стоимость сметы, тыс. рублей	Стоимость проверки сметной стоимости, тыс. рублей	Доля от сметной стоимости, в %	Сумма экономии в результате проверки, в тыс. руб.	Экономия, в %
Постановление Администрации Курской области № 338-ПА					
Дошкольные учреждения	9764,8	152,3	1,56	33,8	0,35
МКУ «Дирекция»	81556,5	366,2	0,45	2270,7	2,78
Постановление Администрации Курской области № 187-па					
МКУ «Дирекция»	23994,4	79	0,33	1217,5	5,07

По дошкольным учреждениям общая сметная стоимость составила 9764,8 тыс. рублей, в результате проведенной проверки стоимость уменьшилась на 33,8 тыс. рублей или на 0,4 % от утвержденных локальных сметных расчетов. Сумма расходных обязательств на проведение проверки стоимости смет дошкольными учреждениями составила 152,3 тыс. рублей, что составило 1,56 % от стоимости самих смет. Учитывая рекомендательный характер проведения государственной экспертизы достоверности смет, сумма в размере 118,5 тыс. рублей (152,3 – 33,8) является неэффективным использованием бюджетных средств.

Проверка сметной стоимости ремонта автодорог общего пользования местного значения в текущем уровне цен уменьшилась на 2636,9 тыс. рублей или 3,2 % от первоначальной расчетной стоимости сметной документации (81556,5 тыс. рублей). Сумма средств затраченных на проведение проверки сметной стоимости составила 366,2 тыс. рублей и составила 0,45 % от стоимости смет. Экономия бюджетных средств составила 2270,7 тыс. рублей или 2,8 %.

2. 10 проверок в соответствии с постановлением Администрации Курской области 187-па на общую сумму 79,0 тыс. рублей. Из них:

- 3 закупки о предоставлении государственной услуги по проведению повторной проверки сметной документации на общую сумму 9,0 тыс. рублей. Закупка услуги осуществлена повторно в связи с внесением изменений в дизайн-проекты, в результате которых сметная стоимость объекта благоустройства увеличилась;

- 7 закупок о предоставлении услуги по проведению проверки сметной документации на общую сумму 70,0 тыс. рублей.

Исполнителем является Автономное учреждение Курской области «Государственная экспертиза проектов Курской области». Заказчиком услуги на проведение проверки сметной стоимости объектов капитального

строительства являются МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности города Железногорска».

Согласно пункту 1 постановления Администрации Курской области от 07.03.2018 № 187-па главам муниципальных образований рекомендовано осуществлять проверку достоверности сметной стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Общая сумма средств выделенных на проведение работ рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» КБК 2030503221F255550 составляет 33431,1 тыс. рублей. Из них:

- средства городского бюджета – 2854357,00 рублей;
- средства областного бюджета – 663373,56 рублей;
- средства федерального бюджета – 29913378,44 рублей.

По результатам проведения проверки достоверности определения сметной стоимости в текущем уровне цен сметная стоимость работ по благоустройству дворовых территорий уменьшилась на 1296,5 тыс. рублей или на 5,4 % от первоначальной расчетной стоимости сметной документации (23994,4 тыс. рублей). Сумма средств затраченных на проведение проверки сметной стоимости составила 79,0 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 1217,5 тыс. рублей или 5,1%.

По вопросу 3. Проверка закупки на соответствие Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса РФ муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно уведомлениям, об изменении бюджетных ассигнований по расходам на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования на проверку достоверности сметной стоимости по дошкольным образовательным учреждениям предусмотрены в целях исполнения муниципальной программы «Развитие образования города Железногорска» на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества. Соответствующие изменения внесены в планы - графики закупок без нарушений частей 1, 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно уведомлению, об изменении бюджетных ассигнований по расходам на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов

бюджетные ассигнования на проверку достоверности сметной стоимости МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» предусмотрены в целях исполнения муниципальной программы «Развитие транспортной системы обеспечение перевозки пассажиров в городе Железногорске и безопасности дорожного движения» на работы, услуги по содержанию имущества. Соответствующие изменения внесены в планы - графики закупок без нарушений частей 1, 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

Для проведения проверки сметной документации заказчиками заключены договоры в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по форме, установленной исполнителем, что не противоречит 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно приложению 1 к договорам, заключенным в соответствии с постановлением Администрации Курской области 338-па расчет стоимости проведения проверки сметной стоимости ремонта объекта капитального строительства произведен в соответствии с Порядком проведения проверки сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства в случаях, когда такая сметная стоимость не подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, утвержденного постановлением администрации Курской области № 338-па от 17.04.2019 года. Размер платы проанализированных закупок соответствует требованиям, установленным постановлением Администрации Курской области № 338-па.

Цены договоров, заключенных с целью повторной проверки сметной стоимости и расчет стоимости проведения проверки сметной документации «Благоустройство дворовой территории» соответствуют требованиям, постановлением Администрации Курской области № 187-па.

Описание объектов закупки по договорам, не соответствует требованиям части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которая определяет, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно отчету, представленному в Контрольно-счетную палату в соответствии с Порядком составления и представления годовой и квартальной отчетности о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железногорска от 01.04.2016 № 31 все анализируемые договоры заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что не противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, однако, заказчик имел право осуществить закупку в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, регулирующего закупку работ или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему

государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации и тем самым снизить вероятные риски превышения установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ограничений.

В ходе анализа исполнения договоров установлено следующее.

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 по договорам от 02.04.2020 № 160-СБ-20, 161-СБ-20, 162-СБ-20 МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» нарушило условия договора порядка расчетов на 22 дня, что влечет риски взыскания с заказчика неустойки, штрафов, пеней в размере 28,05 руб. за каждый день просрочки. Возможные потери бюджета 617,1 рублей.

В нарушение пункта 4.2 раздела 4 по договорам от 17.04.2020 № 197-СБ-20 и 199 - СБ-20 просрочка платежа составила 32 дня. Неустойка за каждый день просрочки 45,3 рублей. Общая сумма возможных потерь бюджета составила 2901,12 рублей. По договору от 13.04.2020 № просрочка исполнения обязательств составила 32 дня. Неустойка 53,83 рубля за каждый день просрочки или 2045,54 рублей всего. По договору от 09.04.2020 № 175-СБ-20 просрочка исполнения составила 36 дней. Сумма неустойки 51,0 рублей. Всего 1836,00 рублей. И согласно исполнению по договору № 201 – СБ-20 просрочка исполнения обязательств составила 31 день, неустойка 43,92 с суммой потерь бюджета 1361,52 рублей.

Всего в случае взыскания со стороны исполнителя неустойки за неисполнение обязательств со стороны заказчика составила 8761,3 рублей.

4. Обоснованность проведения МКУ «Ремонтно-хозяйственная служба г. Железнодорожска» закупки услуг на разработку проектно-сметной документации по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде: «Полигон твердых бытовых отходов, расположенных на поверхности отвала № 2 в районе примыкания к западному склону отвала № 8 в 6 км от г. Железнодорожска (Курская область)»

Согласно отчету, представленному в Контрольно-счетную палату в соответствии с Порядком составления и представления годовой и квартальной отчетности о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска от 01.04.2016 № 31, МКУ «Ремонтно-хозяйственная служба г. Железнодорожска» (далее по тексту – МКУ «РХСЖ») провело закупку на разработку проектно-сметной документации по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде: «Полигон твердых бытовых отходов, расположенных на поверхности отвала № 2 в районе примыкания к западному склону отвала № 8 в 6 км от г.

Железнодорожска (Курская область)» и заключило муниципальный контракт от 10.08.2020 № 4-ЭК на сумму в размере 15003,33 тыс. рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В ходе анализа обоснования осуществления закупки установлено следующее.

МКУ «РХСЖ в соответствии с пунктом 2.3.12 Устава МКУ «РХСЖ» (в редакции постановления от 27.05.2020 № 1052) осуществляет деятельность по содержанию, обслуживанию и рекультивации закрытого полигона твердых коммунальных отходов «ТКО».

Полигон твердых бытовых отходов, расположенных на поверхности отвала № 2 в районе примыкания к западному склону отвала № 8 в 6 км от г. Железнодорожска (Курская область) (далее по тексту - Полигон твердых бытовых отходов) передан в оперативное управление МКУ «РХСЖ» на основании постановления Администрации города Железнодорожска от 08.06.2020 № 1108 «Об изъятии имущества из хозяйственного ведения МУП «Эко-сервис» и передаче в оперативное управление МКУ «РХСЖ».

На основании постановления Администрации города Железнодорожска от 01.11.2019 г № 2176 «О закрытии полигона по захоронению ТБО города Железнодорожска Курской области» с 01.11.2019 Полигон твердых бытовых отходов закрыт на приемку отходов.

Пунктом 1 статьи 80.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее по тексту - Федерального закона ФЗ «Об охране окружающей среды») установлено, что ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Из сведений, размещенных на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru>) следует, что Полигон твердых бытовых отходов содержится в реестре объектов накопленного вреда окружающей среде (приказ о включении в ГРОНВОС от 27.02.2020 № 101).

Согласно пункту 2 статьи 80.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Пунктом 3 Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4.05.2018 № 542, установлено, что организация работ по ликвидации накопленного вреда включает в себя:

- а) проведение необходимых обследований объекта, в том числе инженерных изысканий;
- б) разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда (далее по тексту – проект);
- в) согласование и утверждение проекта;
- г) проведение работ по ликвидации накопленного вреда;
- д) осуществление контроля и приемку проведенных работ по ликвидации накопленного вреда.

Согласно пункту 4 Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде проведение работ по разработке проекта и по ликвидации накопленного вреда осуществляется исполнителем, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Расходное обязательство бюджета города Железногорска на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде установлено постановлением Администрации города Железногорска от 22.05.2020 № 1039 в пределах средств, предусмотренных в бюджете города Железногорска на 2020 год по муниципальной программе «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Железногорске, подпрограмме «Охрана окружающей среды в городе Железногорске».

Постановлением Администрации Курской области от 03.06.2020 № 567-па «О распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курской области на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на 2020 год» на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде городу Железногорску распределена субсидия в сумме 14119400,00 рублей.

На основании Постановления Администрации Курской области от 03.06.2020 № 567-па «О распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курской области на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на 2020 год» между Комитетом экологической безопасности и природопользования Курской области и Администрацией города Железногорска заключено Соглашение № 2 от 15.06.2020 о предоставлении субсидии на софинансирование расходных обязательств на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее по тексту – Соглашение о предоставлении субсидии на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде).

Результатом использования субсидии согласно Приложению № 2 к вышеуказанному Соглашению является разработка проектно-сметной

документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

Согласно пункту 2.1. Соглашения о предоставлении субсидии на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципальным образованием «город Железнодорожск» Курской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия, составляет в 2020 году 15003333,00 рубля.

Пунктом 2.2. Соглашения о предоставлении субсидии на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде общей объем субсидий из областного бюджета в бюджет города Железнодорожска установлен с уровнем софинансирования равного 94,1 % от общего объема расходного обязательства не более 14119400,00 рублей.

Одним из условий предоставления субсидии Соглашением о предоставлении субсидии на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет предоставляемых субсидий, в соответствии со статьей 26 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и законодательством Курской области о централизованных закупках (п. 3.2. Соглашения).

В соответствии с условиями Соглашения о предоставлении субсидии на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и Постановлением Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области» МКУ «РХСЖ» на основании договора № 490 от 18.06.2020 передало полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг Комитету по управлению имуществом Курской области, за исключением обоснования закупок, определения условий контракта, в том числе определения начальной (максимальной) цены контракта, и подписания контракта.

Согласно информации размещенной в ЕИС в сфере закупок закупка проведена в форме открытого конкурса в электронной форме. По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка от ООО «ГеоТехПроект». В соответствии с частью 16 статьи 54.4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурс в электронной форме признан несостоявшимся.

Муниципальный контракт на оказание услуг на разработку проектно-сметной документации по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде: «Полигон твердых бытовых отходов, расположенный на поверхности отвала № 2 в районе примыкания к западному склону отвала № 8

в 6 км от г. Железнодорожска (Курская область)» заключен МКУ «РХСЖ» с ООО «ГеоТехПроект» 08.08.2020 года.

Муниципальным контрактом установлено, что проектная документация, признается результатом выполненных проектных работ по контракту при получении положительного заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации (п.1.3. муниципального контракта № 4-ЭК от 08.08.2020).

Цена контракта составляет 15003333,00 рублей. Исполнитель обязуется выполнить работы до 15 декабря 2020 г. На момент написания настоящего Отчета контракт исполнен полностью.

Лимиты бюджетных обязательств на мероприятия, связанные с организацией работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде доведены до МКУ «РХСЖ» Управлением городского хозяйства Администрации города Железнодорожска уведомлением от 26.05.2020 № 15а по коду бюджетной классификации расходов 203 06 05 07401S2757 244 в сумме 883933,12 рублей (средства городского бюджета), уведомлением от 17.06.2020 № 20 по коду бюджетной классификации расходов 203 06 05 0740112757 244 в сумме 14119400,00 рублей (субсидии областного бюджета).

На основании вышеизложенного следует, что закупка является обоснованной.

ВЫВОДЫ

1. Объем проверенных средств – 23560,9 тыс. рублей;
Выявленных нарушений на сумму – 968,8 тыс. рублей;
Неэффективно использованных средств – 118,5 тыс. рублей.
2. Объектами аудита в сфере закупок являлись 73 юридических лица, из них 61 казенное учреждение, 8 бюджетных, 1 автономное, 3 муниципальных унитарных предприятия.

За 9 месяцев 2020 года муниципальными учреждениями города Железнодорожска заключено 3500 муниципальных контрактов на общую сумму 550,2 млн рублей. Исполнение составило 55,7 %.

В результате анализа закупок всех учреждений установлено нарушение пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальным бюджетным образовательным учреждением, которым превышены установленные законом ограничения годового объема закупок, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Муниципальными унитарными предприятиями города Железнодорожска заключено 32 контракта на общую сумму 6,0 млн рублей. Исполнение составило 63,5 %.

3. Долевое соотношение способов закупок в муниципальных учреждениях города Железнодорожска составило: 45 % конкурентных закупок, 55 % - неконкурентных. В предприятиях - 3 % конкурентных и 97 % неконкурентных.

Общая сумма экономии в результате проведения конкурентных процедур за 9 месяцев 2020 года составила:

- в муниципальных учреждениях – 17,67 млн рублей или 6,6 процентов;

- в предприятиях – 55,7 тыс. рублей или 41,3 процента.

4. Преимущественными поставщиками за анализируемый период стали:

1) ООО «Комбинат питания учащихся» - 44,4 млн рублей (или 8 % от всех закупок),

2) ООО «ГЕОВОДСТРОЙ» - 37,2 млн рублей (или 7 % от всех закупок),

3) МУП «Гортеплосеть» - 34,1 млн рублей (или 6,2 % от всех закупок).

«Комбинат питания учащихся» занимает лидирующую позицию и по количеству заключенных контрактов: на одного заказчика приходится 3 контракта.

1. Муниципальные контракты о предоставлении государственной услуги по проведению проверки сметной документации в период с 01.01.2020 по 01.10.2020 года заключили 7 объектов аудита. Всего заключено 18 договоров на общую сумму 597,5 тыс. рублей. Исполнителем по договорам является один тот же поставщик - автономное учреждение Курской области «Государственная экспертиза проектов Курской области».

Правовым основанием для проведения проверки сметной стоимости являются два постановления Администрации Курской области:

1) от 17.04.2019 № 338-па – в отношении ремонта объектов капитального строительства – 8 закупок;

2) от 07.03.2018 № 187-па – в отношении благоустройства дворовых и общественных территорий в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» - 10 закупок, из них 3 повторных.

Соглашениями о предоставлении субсидий муниципальному образованию средств областного бюджета не содержится обязательного условия - проведение проверки сметной стоимости на предмет ее достоверности.

Ремонт объектов капитального строительства проводился дошкольными учреждениями и МКУ «Дирекция». Анализ экономности и эффективности закупок показал следующее.

По дошкольным учреждениям общая сметная стоимость составила 9,8 млн рублей, в результате проведенной проверки стоимость уменьшилась на 33,8 тыс. рублей или на 0,4 % от утвержденных локальных сметных расчетов. Сумма расходных обязательств на проведение проверки стоимости смет дошкольными учреждениями составила 152,3 тыс. рублей, что составило 1,56 % от стоимости самих смет. Учитывая рекомендательный характер проведения государственной экспертизы достоверности смет, сумма в размере 118,5 тыс. рублей (152,3 – 33,8) является неэффективным использованием бюджетных средств.

Проверка сметной стоимости ремонта автодорог общего пользования местного значения общая сметная стоимость составила 81,56 млн рублей, в результате проведенной проверки стоимость уменьшилась на 2,6 млн рублей или на 2,8 % от утвержденных локальных сметных расчетов. Сумма расходных обязательств на проведение проверки стоимости смет МКУ «Дирекция» составила 336,2 тыс. рублей, что составило 0,45 % от стоимости самих смет. Экономия бюджетных средств составила 2,3 млн. рублей (2,6 – 0,3) или 2,8 %. Закупка эффективна.

Еще более эффективна закупка проверок соответствия сметной стоимости работ по благоустройству дворовых территорий в соответствие с постановлением Администрации Курской области 187-па.

При общей стоимости 10 закупок в 79,0 тыс. рублей сметная стоимость работ уменьшилась на 1,3 млн рублей или на 5,4 % от первоначальной расчетной стоимости сметной документации, которая составляла 24,00 млн рублей. Экономия бюджетных средств составила 1217,5 тыс. рублей или 5,1 %.

5. Проверка вышеуказанных закупок на соответствие Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» показала следующее:

- нарушений частей 1, 9 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено;
- для проведения проверки сметной документации заказчиками заключены договоры в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по форме, установленной исполнителем, что не противоречит части 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, однако отмечаем отсутствие таких разделов, как ответственность сторон, что может привести к потерям бюджета в виде пеней и штрафов;
- заказчик имел право осуществить закупку в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и тем самым снизить вероятные риски превышения установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ ограничений;
- описание объектов закупки по договорам, не соответствует требованиям части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которая определяет, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям;
- в нарушение пункта 4.2 раздела 4 «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» нарушило условия договора по порядку расчетов с исполнителем. Возможные потери бюджета в случае взыскания со стороны исполнителя неустойки за неисполнение обязательств со стороны заказчика составила 8761,3 рублей.

6. МКУ «Ремонтно-хозяйственная служба г. Железногорска» провело закупку услуг на разработку проектно-сметной документации по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде: «Полигон твердых бытовых отходов, расположенных на поверхности отвала № 2 в районе примыкания к западному склону отвала № 8 в 6 км от г. Железногорска (Курская область)» на сумму 15,00 млн. рублей, из них 0,90 млн. рублей (или 6 %) - средства городского бюджета, 14,10 рублей (или 94 %) - субсидии областного бюджета.

Правовым основанием закупки являются нормы статьи 80.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и пункта 3 Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542, которым установлено, что организация работ по ликвидации накопленного вреда включает в себя:

- проведение необходимых обследований объекта, в том числе инженерных изысканий;

- разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда.

Соглашением от 15.06.2020 о предоставлении субсидии на софинансирование расходных обязательств на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде предусмотрено, что результатом использования субсидии является разработка проектно-сметной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и проведение централизованной закупки.

В результате проверки нарушений не установлено, закупка является обоснованной. Дата исполнения контракта 15.12.2020 - на сегодняшний день указанный контракт исполнен в полном объеме.

7. В аудите закупок КСП г.Железногорска отмечает положительный опыт осуществление малых закупок с использованием программного модуля «Малые закупки» в региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области», с использованием которого отмечается высокая степень экономии бюджетных средств. Впервые применен программный модуль МКУ «Станция юных натуралистов», у которых экономия по пункту 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составила 16 %.

8. За 9 месяцев было возбуждено четыре административных производства по статье 19.7 КоАП РФ в отношении ответственных должностных лиц. Судом назначены наказания в виде предупреждений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Объектам аудита закупок соблюдать требования законодательства в сфере закупок.

2. Контрольно-счетной палате города Железногорска:

- направить настоящий Отчет главе города Железногорска и председателю Железногорской городской Думы;

- направить информацию о нарушениях в сфере закупок в Железногорскую межрайонную прокуратуру по факту установленных законом ограничений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Рекомендовать заказчикам:

- распространять опыт проведения закупок в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с использованием программного модуля «Малые закупки» в региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области».

- в контрактах на разработку проектно-сметной документации, локально-сметных расчетов предусматривать условие для исполнителя - получение положительного заключения государственной экспертизы, которая будет являться результатом выполнения проектно-сметной документации.

Руководитель
экспертно-аналитического мероприятия



Э.П. Васильева

Приложение 1
к аудиту в сфере закупок
за 9 месяцев 2020 года

**Информация о закупках муниципальных учреждений
города Железногорска за 9 месяцев 2020 года**

Способ закупки	Кол-во закупок	Начальная (макс.) цена контракта, руб.	Цена контракта, руб.	Исполнено	
				руб.	%
1	2	3	4	5	6
Конкурентные закупки (часть 2 статьи 24)					
запрос котировок	3	104166,7	80900,00	80900	100
электронный аукцион	71	112878232,3	99104750,5	43584358,4	43,9
открытый конкурс	6	108634293,1	105068333,0	50217629,0	47,8
конкурс с ограниченным участием	22	44020350,2	43711999,6	10188087,1	23,3
Итого:	102	265637042,3	247965983,1	104070974,5	41,9
Закупки у единственного поставщика (часть 1 статьи 93)					
в сфере деятельности субъектов естественных монополий (пункт 1)	16		537775,8	363709,2	67,6
на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. (пункт 4)	2550		79909716,6	58265713,3	73
на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (пункт 5)	639		100470455,4	71925753,1	71,6
на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (пункт 8)	102		58563189,4	30774511,0	52,8
осуществления закупок при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности) (пункт 9)	5		315286,0	315286,0	100

1	2	3	4	5	6
закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий (пункт 14)	39		6338327,4	6177363,0	97,5
заключение контракта управления многоквартирным домом (пункт 22)	2		99281,9	71357,6	71,9
заключение контракта на выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений, содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений, принадлежащих заказчику на праве собственности, или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления (пункт 23)	1		210000,00	60993,20	29
заключение договора энергоснабжения (по пункту 29)	44		55794098,1	34822500,6	62,4
Итого у единственного поставщика:	3398		302238130,6	202777187,0	67,1
ВСЕГО:	3500	265637042,3	550204113,7	306848161,5	55,7

**Информация
о закупках муниципальных унитарных предприятий
за 9 месяцев 2020 года**

Способ закупки	Кол-во закупок	Начальная (макс.) цена контракта, руб.	Цена контракта, руб.	Исполнено за I квартал 2019 года	
				руб.	%
Конкурентные закупки (часть 2 статьи 24)					
открытый конкурс	3	134 666,00	79 000,00	79 000,00	100
электронный аукцион	1	93457,00	93457,00	93457,00	100
итого:	4	228123,00	172457,00	172457,00	100
Закупки у единственного поставщика (часть 1 статьи 93)					
в сфере деятельности субъектов естественных монополий (по пункту 1)	1	-	150000,00	94257,8	62,8
на сумму, не превышающие шестьсот тысяч рублей (по пункту 4)	18	-	372780,0	372780,0	100
на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (по пункту 8)	6	-	3040837,8	1771202,2	52,2
заключение договора энергоснабжения (по пункту 29)	3	-	2310230,00	1426905,4	61,8
итого:	28	-	5873847,8	3665145,4	62,4
ВСЕГО:	32	228123,0	6046304,8	3837602,4	63,5